



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
Ο ΕΙΣΑΓΓΕΛΕΥΣ  
ΤΟΥ ΑΡΕΙΟΥ ΠΑΓΟΥ

Αθήνα 15 Σεπτεμβρίου 2005

Αριθ. Πρ. 4158/04/Γνωμ. 6

Προς

Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης  
Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας  
Δ/νση Οργάνωσης-Νομοθεσίας  
Τμήμα Νομικών Υποθέσεων

Αθήνα

1- Σ' απάντηση του 1017/41/4α από 14-12-04 εγγράφου ερωτήματός σας αναφορικά με τις ποινικές κυρώσεις που προβλέπονται για την ίδρυση και λειτουργία ιδιωτικού γυμναστηρίου ή ιδιωτικής σχολής σωματικής άσκησης ή εκμάθησης αθλημάτων χωρίς την απαιτούμενη άδεια, να σας γνωρίσουμε τα ακόλουθα.

2- Για τα ιδιωτικά γυμναστήρια ή τις ιδιωτικές σχολές προβλέπει το άρθρο 32 του Ν. 2725/99, "Ερασιτεχνικός και

Επαγγελματικός Αθλητισμός". Το άρθρο αυτό προβλέπει τα εξής:

1. Για την ίδρυση και τη λειτουργία Ιδιωτικού γυμναστηρίου ή ιδιωτικής σχολής, που έχει σκοπό τη σωματική άσκηση ή την εκμάθηση αναγνωρισμένου ή μη αθλήματος, με την καταβολή ή μη διδάκτρων, απαιτείται άδεια του αρμόδιου Νομάρχη.

2. Με Προεδρικό Διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού και των Υπουργών Υγείας και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης της άδειας για την ίδρυση και λειτουργία των ιδιωτικών γυμναστηρίων και σχολών της παρ. 1 του παρόντος, τα κωλύματα και τα ασυμβίβαστα για την κτήση της ιδιότητας ιδιοκτήτη ή εκπροσώπου ιδιωτικού γυμναστηρίου ή ιδιωτικής σχολής, το ύψος του παραβόλου λειτουργίας, η διαδικασία χορήγησης της άδειας, καθώς και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, η σύσταση και η λειτουργία ειδικής επιτροπής πιστοποίησης και ελέγχου, η διαδικασία επέκτασης ή μεταφοράς του γυμναστηρίου ή σχολής, η ανανέωσή της, καθώς και ο χρόνος προσαρμογής στις

διατάξεις του παρόντος νόμου των γυμναστηρίων και σχολών που λειτουργούν κατά τη δημοσίευσή του.

3- Από το άρθρο 134 παρ.1 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι "1. Μέχρι την έκδοση των κανονιστικών πράξεων που προβλέπονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι κατά τη δημοσίευσή του ισχύουσες. Μέχρι τη συγκρότηση των οργάνων που προβλέπονται στον παρόντα νόμο εξακολουθούν να λειτουργούν τα αντίστοιχα κατά τη δημοσίευσή του υφιστάμενα όργανα".

Επειδή μέχρι σήμερα δεν εκδόθηκε το προβλεπόμενο από το άρθρο 32 κανονιστικό Προεδρικό Διάταγμα που να ρυθμίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις χορήγησης της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας των ιδιωτικών γυμναστηρίων και των ιδιωτικών σχολών σωματικής άσκησης ή εκμάθησης αθλημάτων, εξακολουθεί να ισχύει, σύμφωνα με το άρθρο 134 παρ.1 του ανωτέρω νόμου (2725/99), το Π.Δ.144/76 "περί καθορισμού και προϋποθέσεων δια την χορήγησιν αδειας λειτουργίας ιδιωτικών σχολών γυμναστικής, ρυθμικής, μπαλέτου κλπ, το οποίο έχει εκδοθεί δυνάμει του άρθρου 56 του καταργηθέντος με το άρθρο 139 του Ν.2725/99, Νόμου

75/75. Με το Π.Δ. τούτο προβλέπεται ότι πάσα σχολή γυμναστικής ή τοιαύτη σκοπούσα την εκμάθηση ανεγνωρισμένου ή μη αθλήματος, περιοδικής ή συνεχούς λειτουργίας, υπό οποιανδήποτε ονομασία και χαρακτηρισμό, πρέπει να έχει άδεια ιδρύσεως και λειτουργίας, που χορηγείται από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (ήδη από τον αρμόδιο κατά τόπο Νομάρχη), και υπόκειται στον έλεγχο και την εποπτεία αυτής. Περαιτέρω ορίζονται οι όροι που πρέπει να πληρεί, οι χώροι ασκήσεως, τα μέσα που θα χρησιμοποιούνται για την εκμάθηση, τα προσόντα του ιδιοκτήτη ή του εκπροσώπου της σχολής, τα απαιτούμενα πιστοποιητικά, καθώς και οι προϋποθέσεις για τη μεταφορά, τη μεταρρύθμιση ή τη μεταβίβαση της σχολής σε τρίτο.

4- Όσον αφορά τις κυρώσεις. Με το Ν.2725/99 δεν προβλέπονται ποινικές κυρώσεις για εκείνους που ιδρύουν και λειτουργούν ιδιωτικές σχολές γυμναστηρίου ή εκμάθησης αθλημάτων χωρίς την απαιτούμενη ως άνω άδεια του Νομάρχη. Επειδή λείπει η πρόβλεψη της ποινικής κύρωσης γι' αυτές τις παραβάσεις εφαρμόζονται οι κυρώσεις του άρθρου 414 ΠΚ. Το άρθρο τούτο ορίζει ότι όποιος χωρίς την άδεια της αρχής ασκεί επάγγελμα, που

για την άσκησή του ο νόμος απαιτεί άδεια, τιμωρείται με πρόστιμο ή κράτηση. Το άρθρο 414 ΠΚ είναι ποινικός νόμος εν λευκώ, γιατί καθορίζει μόνο την ποινή, ενώ για τον καθορισμό των ειδικών συστατικών όρων του εγκλήματος παραπέμπει στο νόμο που ρυθμίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις χορηγήσεως της άδειας. (Αιτ. Έκθ.σ.417, ΑΠ.409/00 ΠΧΡ.00/909). Η εφαρμογή του άρθρου 414 ΠΚ στην προκειμένη περίπτωση είναι αναντίρρητη, καθόσον πληρούνται οι τασσόμενες από την παρ. 2 αυτού βασικοί όροι για την εφαρμογή του, που είναι α) η άδεια που απαιτεί ο νόμος να μην αποβλέπει αποκλειστικά σε φορολογικούς σκοπούς και β) να μη ρυθμίζεται ιδιαίτερα από το νόμο. Τούτο σημαίνει ότι ο ποινικός αυτός νόμος είναι επικουρικός και εφαρμόζεται μόνον στην περίπτωση που ο νόμος, ο οποίος θεσπίζει την υποχρέωση του εφοδιασμού με άδεια για την άσκηση ορισμένου επιτηδεύματος, δεν προβλέπει ταυτόχρονα και ίδιες ποινές, (ρήτρα αποκλεισμού), διότι τότε στην περίπτωση αυτή η ποινική κύρωση ρυθμίζεται ιδιαίτερα, με αποτέλεσμα να επικρατήσουν οι ποινές του πρωτεύοντος αυτού ποινικού νόμου.



5- Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, οι ιδρύοντες και λειτουργούντες ιδιωτικό γυμναστήριο ή σχολή σωματικής άθλησης ή εκμάθησης αθλημάτων, χωρίς την προβλεπόμενη από τις διατάξεις των άρθρων 32 του Ν.2725/99 και του Π.Δ.144/76, το οποίο ισχύει και μετά την κατάργηση του Ν.75/75 μέχρι την έκδοση του προβλεπόμενου από το άρθρο 32 του Ν.2725/99, προεδρικού διατάγματος, σύμφωνα με το άρθρο 134 παρ.1 αυτού, άδεια του αρμόδιου κατά τοπο Νομάρχη, τιμωρούνται σε βαθμό πταίσματος με τις προβλεπόμενες από το άρθρο 414 ΠΚ ποινικές κυρώσεις.

Ο Αντεισαγγελέας του Αρείου Πάγου

  
Φώτιος Μακρής

Ε.Θ.